АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЯЛУТОРОВСКА
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

7 декабря 2018 г. г. Ялуторовск № 1325-р

Об утверждении муниципальной программы «Организация отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в городе Ялуторовске на 2019 - 2021 годы»

Рассмотрев протокол комиссии по вопросам комплексного планирования социально-экономического развития города Ялуторовска от 12 ноября 2018 года № 2, в соответствии с постановлением Администрации города Ялуторовска от 29 сентября 2017 года № 573 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ города Ялуторовска, их формирования и реализации, проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Ялуторовска», руководствуясь статьёй 38 Устава города Ялуторовска:

1. Утвердить муниципальную программу «Организация отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в городе Ялуторовске на 2019 – 2021 годы» согласно приложению к настоящему распоряжению.
2. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2019 года.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Главы города (курирующего вопросы социальной сферы).

Заместитель Главы города,
управляющий делами Н.Н. Мухаметдинова

С:\Мои документы\РАСПОРЯЖЕНИЯ 2018\Распор1325.doc

Приложение
к распоряжению
Администрации города Ялуторовска
от 7 декабря 2018 г. № 1325-р

«Об утверждении муниципальной программы «Организация отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в городе Ялуторовске на 2019-2021 годы»

Муниципальная программа

«Организация отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в городе Ялуторовске на 2019 - 2021 годы»

г. Ялуторовск, 2018 год

Паспорт муниципальной программы
«Организация отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в городе Ялуторовске на 2019 - 2021 годы»

Наименование муниципальной программы	«Организация отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в городе Ялуторовске на 2019 - 2021 годы» (далее – муниципальная программа)
Правовое обоснование формирования муниципальной программы	Постановление Администрации города Ялуторовска от 29.09.2017 № 573 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ города Ялуторовска, их формирования и реализации, проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Ялуторовска»; распоряжение Администрации города Ялуторовска от 03.05.2018 № 444-р «О разработке прогноза социально-экономического развития города Ялуторовска на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов»; распоряжение Администрации города Ялуторовска от 07.05.2018 № 465-р «О разработке проекта решения о бюджете города Ялуторовска на 2019 год и на плановый период на 2020 и 2021 годов»
Разработчики муниципальной программы	Комитет по молодежной политике Администрации города Ялуторовска
Исполнители и (или) участники муниципальной программы	1. Комитет по молодежной политике Администрации города Ялуторовска (далее – Комитет по молодежной политике). 2. Комитет образования Администрации города Ялуторовска. 3. Комитет по физической культуре и спорту Администрации города Ялуторовска. 4. Комитет по культуре и туризму Администрации города Ялуторовска. 5. Муниципальное автономное учреждение города Ялуторовска «Ялуторовский комплексный центр социального обслуживания населения». 6. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Ялуторовска

Цели муниципальной программы	Создание условий для полноценного отдыха, укрепления здоровья, личностного развития и занятости несовершеннолетних
Задачи муниципальной программы	1. Организация отдыха, оздоровления несовершеннолетних. 2. Организация временной занятости несовершеннолетних
Сроки реализации муниципальной программы	2019 – 2021 годы
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	Бюджет города Ялуторовска по годам: 2019 год –2980,0 тыс. руб., 2020 год –2539,0 тыс. руб., 2021 год –2539,0 тыс. руб. Средства внебюджетных источников по годам: 2019 год – 1759,0 тыс. руб., 2020 год –1759,0 тыс. руб., 2021 год – 1759,0 тыс. руб. Итого по муниципальной программе по годам: 2019 год – 4739,0 тыс. руб., 2020 год – 4298,0 тыс. руб.; 2021 год – 4298,0 тыс. руб.
Ожидаемые результаты и показатели эффективности реализации муниципальной программы	Охват детей и подростков организованными формами отдыха, оздоровления и занятости не ниже 97 %
Контроль за исполнением муниципальной программы	Осуществляет заместитель Главы города (курирующий вопросы социальной сферы)

Раздел I. Правовое обоснование формирования муниципальной программы

Муниципальная программа разработана в соответствии с:

- Конвенцией о правах ребенка;
- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 29.12.2003 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
- Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 19.04.2010 № 25 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.2599-10»;
- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.07.2017 № 656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления»;
- постановлением Правительства Тюменской области от 31.12.2008 № 381-п «О правилах охраны жизни людей на водных объектах в Тюменской области»;
- постановлением Правительства Тюменской области от 07.06.2010 № 160-п «Об утверждении Положения об организации в Тюменской области детских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием»;
- Уставом города Ялуторовска.

Раздел II. Характеристика проблем, на решение которых направлена муниципальная программа

На территории города Ялуторовска на 01.01.2018 проживает 5852 детей в возрасте от 6 до 18 лет (в 2017 году - 5280 чел.), из них 1944 человека, находящихся в трудной жизненной ситуации (аналогичный период прошлого года - 1879 детей), это 71 ребёнок находится под опекой (попечительством), в приемных семьях, на патронатном воспитании 105 детей инвалидов, 176 детей с ограниченными возможностями здоровья, 1527 детей, проживающих в малоимущих семьях, 65 подростков, состоящих на профилактическом учете.

В 2018 году охват организованными формами летнего отдыха и занятости несовершеннолетних составил 97% (5676 чел.). Несмотря на достигнутые в предыдущие годы позитивные результаты по решению вопросов организации летнего отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков сохраняется много проблем, которые требуют решения.

Повышение качества отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи - проблема, имеющая огромную социальную значимость. В каникулярный период обостряются проблемы подростков из социально неблагополучных семей. Многие дети остаются без необходимого надзора взрослых, которые заняты на работе или не занимаются досугом своих детей. Значительная часть школьников имеет ослабленное здоровье, однако их родители не могут предоставить им полноценный отдых и оздоровление.

Летние каникулы составляют четвертую часть учебного года и имеют исключительно все преимущества для непрерывного образования и развития детей и подростков. Они позволяют охватить системой оздоровительных мероприятий наибольшее количество детей в целях реализации прав молодежи, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, на отдых и оздоровление, профилактику

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышение уровня занятости обучающихся в период школьных каникул.

Именно лето является благоприятным периодом для продуманного организованного вовлечения детей и подростков в социально значимую деятельность, в которой успешно осваиваются различные виды деятельности: трудовая, спортивная, экологическая, творческая, где активно развивается личность каждого, приобретаются навыки самоуправления, самоорганизации, самодисциплины. Сделать это возможно только вовлекая детей, подростков и молодёжь в организованные формы летнего отдыха: оздоровительные лагеря, трудовые бригады, многодневные походы, объединения по клубному типу и иные формы летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и молодёжи.

На территории города Ялуторовска проживает 1654 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет, из них 80 % нуждаются в трудоустройстве. Ежегодно Государственное автономное учреждение Тюменской области Центр занятости населения города Ялуторовска и Ялуторовского района совместно с Администрацией города Ялуторовска ведёт активную работу по реализации межведомственной территориальной программы в сфере профессиональной ориентации, трудоустройства несовершеннолетних граждан и молодежи в городе Ялуторовске. При трудоустройстве на работу несовершеннолетние получают материальную поддержку Государственного автономного учреждения Тюменской области Центра занятости населения города Ялуторовска и Ялуторовского района в размере 977,5 рублей за полный рабочий месяц. Приоритетное право для направления на работу имеют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из малообеспеченных семей, состоявшие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Ялуторовска.

Эффективному решению задач трудоустройства будет способствовать взаимодействие с предприятиями и предпринимателями города Ялуторовска. Для ее решения в летний период будет организована работа трудовых бригад для подростков, в том числе для состоящих на профилактическом учете. Трудовая занятость несовершеннолетних, заполняя их свободное время, является своеобразной профилактикой преступности и правонарушений, отвлекает детей от влияния улицы, помогает им получать первичные профессиональные навыки работы и опыт коллективного труда. Временное трудоустройство позволяет молодежи не только зарабатывать свои «карманные» деньги, но прочувствовать свою востребованность и полезность на рынке труда.

Накопленный опыт в городе Ялуторовске решения вопросов по улучшению организации летнего отдыха, оздоровления, дополнительного образования детей и подростков, результаты анализа проводимых мероприятий в летний период, наличие разработанных оздоровительно - образовательных, культурно - досуговых программ, социально – экономическая ситуация в городе Ялуторовске подтверждают целевую необходимость продолжения этой работы.

Проблема организации летнего отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков требует решения программными методами, которые позволят

укрепить здоровье детей и молодежи, подготовить их к учебному году, снизить количество безнадзорных детей и правонарушений среди несовершеннолетних, организовать их досуг.

Данная муниципальная программа направлена на формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей, а также позволит обеспечить эффективное взаимодействие Администрации города Ялуторовска и заинтересованных ведомств, учреждений, а также определить мероприятия по улучшению отдыха, оздоровлению и занятости несовершеннолетних. В городе Ялуторовске установлен порядок финансирования, сложилась система межведомственного взаимодействия.

Охват детей и подростков организованными формами отдыха, оздоровления и занятости планируется осуществлять через:

- загородный лагерь «Роза ветров» муниципального автономного учреждения дополнительного образования детей города Ялуторовска «Центр творчества детей и молодежи» (палаточный, стационарный);
- лагеря с дневным пребыванием на базе учреждений образования, культуры и молодежной политики;
- филиалы отделения дневного пребывания социальной защиты населения МАУ «ЯКЦСОН»;
- площадки по месту жительства на базе учреждений культуры, спорта, молодежной политики, образования.

Особое внимание в организации отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних будет уделяться категориям детей и подростков, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Особое внимание в ходе летних оздоровительных кампаний будет уделено малозатратным формам отдыха несовершеннолетних как организация походов и экскурсий, социально-значимой деятельности подростков.

В обучающихся семинарах для организаторов детского отдыха, в рамках которых проводятся научно-методические и практические занятия, тренинги, творческие лаборатории, обмен опытом работы, примут участие работники детских оздоровительных организаций всех типов, в том числе заместители руководителей по учебно-воспитательной работе и жизнеобеспечению, педагогические работники, психологи, инструкторы по физической культуре, медицинские работники, заведующие производством (повара, диетсестры).

Вопросы безопасности несовершеннолетних являются приоритетными при организации детского отдыха. Особое внимание будет, уделяется контролю качества питания и соблюдения санитарных норм, обеспечения противопожарного состояния зданий и сооружений, охране общественного порядка на территории оздоровительных организаций, обеспечению безопасности при перевозке детей к месту отдыха и обратно.

Согласно программам производственного контроля, планово будут проведены дезинсекционные, дератизационные и дезинфекционные мероприятия, а также акарицидная обработка места организованного отдыха населения.

В целом муниципальная программа позволит вывести на качественно новый уровень организацию отдыха, оздоровления и занятости детей в городе Ялуторовске, существенно увеличить количество оздоровленных

детей и обеспечит в полной мере решение задач сохранения и укрепления здоровья детей в каникулярный период, снизить количество безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организовать их досуг.

Раздел III. Цели и задачи муниципальной программы

Целью муниципальной программы является создание условий для полноценного отдыха, укрепления здоровья, личностного развития и занятости несовершеннолетних.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

- организация отдыха, оздоровления несовершеннолетних;
- организация временной занятости несовершеннолетних.

Выполнение программных мероприятий будет способствовать:

- сохранению и развитию сети оздоровительных организаций;
- обеспечению максимального охвата детей и подростков организованными различными формами отдыха, оздоровления и занятости;
- повышению качества предоставления услуг по организации отдыха и оздоровления;
- улучшению качества питания в учреждениях, организующих отдых, оздоровление, занятость детей в каникулярное время;
- недопущению возникновения чрезвычайных ситуаций;
- снижению уровня детской преступности, количества безнадзорных детей;
- увеличению количества и повышению качества организации культурных и спортивно-массовых тематических мероприятий для детей в каникулярное время;
- сохранению и укреплению здоровья, улучшению физического развития, функционального состояния детей;
- формированию кадрового потенциала учреждений отдыха и оздоровления.

Ввиду того, что мероприятия по данному направлению остаются актуальными, показатель «Охват детей и подростков организованными формами отдыха, оздоровления и занятости» включён в данную муниципальную программу с планированием: 2019 год – 97 %, 2020 год – 97 %, 2021 год – 97 %. Охват организованными формами отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в возрасте от 6 до 18 лет, является показателем достижения цели муниципальной программы. Поставленные цель, задачи и реализация мероприятий муниципальной программы должны способствовать формированию целостной системы организации отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков, которая будет гарантировать каждому ребенку полноценный и безопасный отдых и оздоровление, способствовать развитию творческого потенциала, формированию здорового образа жизни и укреплению здоровья детей, а также предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Раздел IV. Сроки реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы рассчитана на 3 года 2019 – 2021 годы. В связи с тем, что запланированные мероприятия выполняются ежегодно, этапы реализации муниципальной программы не предусмотрены.

Раздел V. Финансовое обеспечение муниципальной программы, источники финансирования

Финансовой основой реализации муниципальной программы являются средства бюджета города Ялуторовска. План мероприятий по реализации муниципальной программы приведен в приложении № 1 к муниципальной программе.

Таблица № 3

Источники и направления расходов	Объем финансирования (в тыс. руб.)			
	Всего	в том числе по годам		
		2019	20120	2021
Бюджет города Ялуторовска, расходы на решение вопросов местного значения	8058,0	2980,0	2539,0	2539,0
Средства внебюджетных источников	5277 ,0	1759,0	1759,0	1759,0
Всего:	13335,0	4739,0	4298,0	4298,0

Раздел VI. Показатели результативности реализации муниципальной программы

Муниципальная программа включает в себя комплекс мероприятий по сохранению и укреплению здоровья детей и молодежи, а также способствует достижению позитивных результатов в межведомственном взаимодействии по организации этой работы.

Муниципальной программой предусмотрены показатели, направленные на достижение стратегических целей, указаны в приложении № 2 к муниципальной программе.

В рамках реализации задачи 1. «Организация отдыха, оздоровления несовершеннолетних» муниципальной программой предусмотрены следующие основные мероприятия по организации отдыха детей в каникулярное время:

- организация отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот;
- организация работы лагерей с дневным пребыванием;
- организация площадок по месту жительства;
- обеспечение исполнения обязательных требований законодательства

Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательства в области защиты прав потребителей при организации отдыха и оздоровления детей.

В рамках реализации задачи 2. «Организация временной занятости несовершеннолетних» муниципальной программой предусмотрены мероприятия по содействию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время. Муниципальная программа позволит обеспечить системность исполнения программных мероприятий, создать условия для совершенствования форм организации отдыха и оздоровления, обобщения и накопления положительного опыта и в конечном итоге при объединении усилий всех заинтересованных ведомств достижения наибольшего положительного социального и оздоровительного эффекта от выполнения программных мероприятий.

Раздел VII. Организация управления реализацией муниципальной программы

Управление реализацией муниципальной программы осуществляет – Комитет по молодёжной политике, выполняющий координационные функции по отношению к исполнителям программных мероприятий.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется на основе комплексного мониторинга, проводимого заказчиком по данным статистики, а также с учетом результатов специальных социологических исследований.

Мониторинг в форме информации о выполнении муниципальной программы осуществляется Комитетом по молодёжной политике, что позволит:

- иметь постоянную объективную информацию о ходе реализации муниципальной программы;
- принимать своевременные решения по повышению эффективности реализации муниципальной программы.

Для осуществления внутреннего мониторинга муниципальной программы используются данные областного межведомственного банка данных несовершеннолетних «группы особого внимания», статистические сведения учреждений и организаций - организаторов отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних.

Отчет о реализации муниципальной программы разрабатывается в виде единого документа, включающего в себя следующие отчеты:

- о финансировании муниципальной программы;
- о достижении показателей муниципальной программы;
- пояснительную записку, содержащую выводы по итогам реализации муниципальной программы в отчетном периоде. По выявленным отклонениям от плановых сроков выполнения мероприятий, от плановых значений показателей в пояснительной записке должны содержаться пояснения о причинах указанных отклонений.

Комитет по молодежной политике предоставляет отчёт о реализации муниципальной программы за прошедший финансовый год в комитет финансов Администрации города Ялуторовска, в комитет экономики и развития предпринимательства Администрации города Ялуторовска в сроки, установленные постановлением Администрации города Ялуторовска от 29.09.2017 № 573 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ города Ялуторовска, их формирования и реализации, проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Ялуторовска».

В соответствии с планом работы Ялуторовской городской Думы Комитет по молодежной политике предоставляет отчёт и пояснительную записку о реализации муниципальной программы на заседание Ялуторовской городской Думы.

Приложение № 1
к муниципальной программе
«Организация отдыха,
оздоровления и занятости
несовершеннолетних
в городе Ялуторовске
на 2019 - 2021 годы»

План
мероприятий по реализации муниципальной программы
«Организация отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в городе Ялуторовске на 2019 - 2021 годы»

Наименование мероприятия	Объёмы финансирования (плановое, уточненный план), тыс. руб.			Получатели бюджетных средств	Контрольное событие
	2019 год	2020 год	2021 год		
1	3	4	5	6	7
Цель 1. Создание условий для полноценного отдыха, укрепления здоровья, личностного развития и занятости несовершеннолетних					
Задача 1. Организация отдыха, оздоровления несовершеннолетних					
Мероприятие 1. Организация отдыха детей в каникулярное время	4298,0	4298,0	4298,0	Комитет по молодежной политике Администрации города Ялуторовска	Задача 1, показатель 3, приложения № 2
Всего расходы на задачу 1	4298,0	4298,0	4298,0		
В том числе:					
- бюджет города Ялуторовска	2539,0	2539,0	2539,0		
- средства внебюджетных источников	1759,0	1759,0	1759,0		
Задача 2. Организация временной занятости несовершеннолетних					

1	3	4	5	6	7
Мероприятие 1. Содействие временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время	441,0	0	0	Комитет по молодёжной политике Администрации города Ялуторовска	Задача 2, показатель 1 приложения № 2
Всего расходы на задачу 2	441,0	0	0		
В том числе:					
- бюджет города Ялуторовска	441,0	0	0		
- средства внебюджетных источников					
Всего расходы по цели	4739,0	4298,0	4298,0		
В том числе:					
- бюджет города Ялуторовска	2980,0	2539,0	2539,0		
- средства внебюджетных источников	1759,0	1759,0	1759,0		
Итого по муниципальной программе	4739,0	4298,0	4298,0		
В том числе:					
- бюджет города Ялуторовска	2980,0	2539,0	2539,0		
- средства внебюджетных источников	1759,0	1759,0	1759,0		

Приложение № 2
к муниципальной программе
«Организация отдыха,
оздоровления и занятости
несовершеннолетних
в городе Ялуторовске
на 2019 - 2021 годы»

Показатели муниципальной программы
«Организация отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в городе Ялуторовске на 2019 - 2021 годы»

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм	Направленность показателя	Базовое значение показателя (факт. по отчёту года, предшествующего году разработки	Значения показателей (плановые, оценочные, фактические)			Обоснование плановых и целевых значений показателей
					2019 год	2020 год	2021 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Цель 1. Создание условий для полноценного отдыха, укрепления здоровья, личностного развития и занятости несовершеннолетних								
Задача 1. Организация отдыха, оздоровления несовершеннолетних								
1.	Показатель 1. Количество детей и молодежи в загородном лагере «Роза ветров»	Чел.	П	519	520	520	520	Плановые значения определены исходя из сложившейся динамики за предыдущие годы
2.	Показатель 2. Охват детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, организованными формами отдыха и оздоровления	%	П	100	100	100	100	Плановые значения определены исходя из сложившейся динамики за предыдущие годы
3.	Показатель 3. Количество детей в лагерях с дневным пребыванием	Чел.	П	1555	1450	1450	1450	Плановые значения определены с учетом оценки активности посещаемости несовершеннолетними лагерей с дневным пребыванием детей

1	2	3	4	5	6	7	8	9
4.	Показатель 4. Количество площадок по месту жительства	Ед.	П	21	21	21	21	Плановые значения определены исходя из сложившейся динамики за предыдущие годы
5.	Показатель 5. Количество детей на площадках по месту жительства	Чел.	П	2580	2600	2620	2650	Плановые значения определены с учетом оценки активности посещаемости несовершеннолетними площадок по месту жительства
6.	Показатель 6. Количество чрезвычайных ситуаций в детских оздоровительных организациях	Ед.	П	0	0	0	0	Плановые значения определены исходя из сложившейся динамики за предыдущие годы
Задача 2. Организация временной занятости несовершеннолетних								
7.	Показатель 1. Количество временно трудоустроенных несовершеннолетних	Чел.	П	498	30	40	50	Плановые значения определены исходя из сложившегося уровня охвата подростков трудовой занятостью